

EXPUNERE DE MOTIVE

privind propunerea legislativă pentru modificarea alineatului 1 al articolului 175 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal

Așa cum corect s-a remarcat în doctrina juridică, legiuitorul nu stabilește concret sfera noțiunii de funcționar public în cuprinsul art. 175, extinzând sfera acestei noțiuni dată de Legea 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.

Enumerarea pe care o face art. 175 alin. (1) din Legea 286/2009 lasă loc interpretărilor. Sunt suprapuse noțiuni cu conținut asemănător dar totuși diferit: funcție publică de autoritate, funcție de demnitate publică și funcție publică.

În doctrină (*Ioan Alexandru, Tratat de administratie publica, Editura Universul juridic, Bucuresti, 2008, p. 510*), funcția publică este definită ca fiind „ansamblul atribuțiilor și responsabilităților stabilite de instituția publică, în temeiul legii, în scopul realizării competențelor sale, investirea în funcție făcându-se în urma câștigării concursului sau promovării examenului organizat pentru ocuparea funcției publice.” Funcția de demnitate publică este definită ca fiind „complexul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și alte acte normative, pe care și le asumă o persoană fizică prin investirea sa ca urmare a rezultatului procesului electoral direct, prin alegere, sau indirect, prin numire, potrivit legii”.

Conform art. 2 alin. (2) din Legea 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici definește funcționarul public ca fiind ”*persoana numită, în condițiile legii, într-o funcție publică*”, fiind excluse din această categorie persoanele care exercită atribuții publice ca urmare a alegerii lor prin procesul electoral. Astfel, atât aleșii locali (definiți de art. 2 alin. (1) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare ca fiind ”*consilierii locali și consilierii județeni, primarii, primarul general al municipiului București, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene. Este asimilat aleșilor locali și delegatul sătesc.*”) cât și parlamentarii, europarlamentari și Președintele României sunt excluși din categoria funcționarilor publici.

Mai mult, conform art. 6 din Legea 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici arată că ” *Prevederile prezentei legi nu se aplică:...e) persoanelor numite sau alese în funcții de demnitate publică.* ”

Faptul că demnitățile publice sunt excluse din categoria funcțiilor publice rezultă și din art. 94 alin. 1 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, conform căruia calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, **precum și cu funcțiile de demnitate publică.**

De asemenea, diferențele între demnitarii publici aleși și funcționarii publici constau și în modalitatea de remunerare și raporturile ce se nasc din specificul muncii. Funcționarii publici prestează munca în baza unui contract individual de muncă fiind astfel remunerați cu salariu și aflându-se într-un raport de subordonare față de conducătorul ierarhic superior. Demnitarii aleși sunt remunerați prin indemnizații și nu se află în raporturi de subordonare.

Din reglementările legale enumerate mai sus rezultă clar că **persoanele care exercită demnități publice nu au calitatea de funcționari publici.**

Față de cele prezentate mai sus, vă supunem spre dezbateră și aprobare prezenta propunere legislativă.

Sep. Catalin Marica
Rădulescu

INIȚIATORI

Nr. Crt.	NUME PRENUME	CALITATEA PARLAMENTARĂ	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURA
1.	RĂDULESCU CĂTĂLIN MARIAN	DEPUTAT	PSD	
2	PĂTRICU CĂTĂLIN	DEPUTAT	PSD	
3	NEAȚĂ EUGEN	DEPUTAT	PSD	
4	PĂLEȘANU	DEPUTAT	PSD	
5	Ștefană Iuliu Teodor	deputat	PSD	
6	VĂSILICA Radu Costin	deputat	PSD	
7	Parosdău Poșcan	deputat	PSD	
8	Șpiru Ion	DEP	PSD	
9	NOSA ICHIU	DEP	PSD	
10	Ștefan Gheorghiță	DEP	PSD	
11.	STANCIU Florin	DEP	PSD	
12	COLOS VASILE	DEP	PSD	
13	Simion Lucian Ecaterina	DEP	PSD	
14	Popa Ștefan Gheorghiță	DEP	PSD	
15	TOREȘANU DANIELA	DEP	PSD	
16	MAGHER LILIANA	DEP	PSD	
17	URȘI RAZVAN	DEP	PSD	
18	LUPĂȘCU COSTEL	DEP	PSD	
19.	ȘINU CRISTINA ELENA	PSD-DEP	PSD	
20	CĂRUCERU AIDIT	DEP	PSD	
21	Pop Andrei	DEPUTAT	PSD	
	PAȘCĂREANU	DEP	PSD	
23	CĂRUCERU AIDA	DEP	PSD	
24.	VILZĂ MIHAILA	DEP	PSD	
25	BLEȘCIANU LIVIU	DEP	PSD	
26	GEORGHEȘU NICOLAE	DEP	PSD	
27	VELCEA NICOLAE	DEP	PSD	
28.	Măruș - Ovidiu Ștefan	DEP	PSD	
29	INTICĂȘO NICOLAE	DEP	PSD	
30	TOMĂ IULIU	DEP	PSD	
31	URȘI MIHAILA	DEP	PSD	
32	BĂBĂȘ RĂZVAN	DEP	PSD	
33	Bontea Vasile	DEP	PSD	
34	Ulcium Ștefan	DEP	PSD	
35	Sărbățeanu Calin	DEP	PSD	

