

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Direcția de Investigare a Infrafracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Justiției, la solicitarea Direcției de Investigare a Infrafracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism

2.2 Descrierea situației actuale

De la înființarea Direcției de Investigare a Infrafracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, din anul 2004 și până în prezent, fenomenul traficului de droguri și de substanțe cu efect psihoactiv a cunoscut evoluții și dimensiuni crescute atât în plan european și internațional, cât și în plan intern, globalizarea conducând la dezvoltarea grupărilor criminale responsabile de expansiunea fenomenului traficului de droguri la nivel european și generând și pe teritoriul național numeroase oportunități pentru intensificarea activităților ilicite de comercializare a drogurilor și, implicit, pentru dezvoltarea unor legături criminale transfrontaliere puternice.

În Strategia Națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale în domeniul drogurilor 2022-2026, obiectivele asumate de statul român vizează, printre altele, și asigurarea unei intervenții prompte și eficiente în combaterea acestui fenomen.

Dintre infracțiunile de competența Direcția de Investigare a Infrafracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism cu trend crescător, cea mai mare creștere a fost înregistrată în ceea ce privește infracțiunile prevăzute de art. 4 din Legea nr.143/200 și infracțiunea prevăzută de art. 16 alin. (1) din Legea nr. 194/2011 (varietatea nepedepsită de lege de procurare pentru consum propriu de substanțe psihoactive noi).

Raportat la aspectele invocate mai sus, apreciem că fiind necesare dezvoltarea și consolidarea organului judiciar român specializat în combaterea unor fenomene infracționale grave (Direcția de Investigare a Infrafracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism), sub aspectul resurselor umane alocate și susținerea logistică necesară.

Consolidarea instituțională se impune și prin raportare la împrejurarea că Direcția de Investigare a Infrafracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism este partener și în eforturile colective europene și internaționale de luptă împotriva acestui fenomen grav, iar pe de altă parte în competența direcției sunt atribuite și alte infracțiuni grave,

adevărate flageluri ale momentului, cum ar fi traficul de persoane și traficul de minori, traficul de migranți, criminalitatea informatică, terorismul, etc., ca la rândul lor constituie adevărate provocări ale lumii moderne și pun în pericol societatea în ansamblu, ordinea publică și statul de drept.

În prezent, la nivelul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, schema de personal se prezintă astfel:

A. În ceea ce privește posturile de procuror, precizăm că, din totalul de 306 posturi de procuror, sunt ocupate efectiv 256 de posturi, după cum urmează:

- a) prin numire 247 de posturi, din care un număr de 15 posturi blocate/rezervate ca urmare a detașării procurorilor în alte instituții (Ministerul Justiției, Parchetul European, Consiliul Superior al Magistraturii, Inspekția Judiciară);
- b) prin delegare alte 9 posturi de procuror.

Așadar, în fapt, activitatea direcției la acest moment se derulează cu un număr de 241 de procurori.

În plus, din totalul posturilor de procuror, 64 de posturi sunt aferente funcțiilor de conducere dintre care, la acest moment, sunt ocupate 57 de posturi aferente acestor funcții, după cum urmează:

- a) 24 de posturi la nivel central: 1 post procuror șef direcție, 2 posturi de procuror șef adjunct (din care un post vacant), 3 posturi de procuror șef de secție (3 posturi vacante), 3 posturi procuror șef adjunct în cadrul secțiilor, 11 posturi procuror șef serviciu (din care un post vacant ocupat prin delegare) și 4 posturi de procuror șef birou vacante, (din care 2 posturi ocupate prin delegare), 1 post de consilier al procurorului șef;
- b) 40 de posturi la nivel teritorial: 14 posturi procuror șef serviciu (dintre care 3 ocupate prin delegare) și 26 posturi procuror șef birou (dintre care 8 ocupate prin delegare și 1 post vacant.

Mai mult, din numărul de 241 procurori încadrați în cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, un număr de 4 procurori nu exercită funcția de urmărire penală, fiind funcții total neoperative, iar un număr de 5 procurori ce activează în cadrul Serviciului de cooperare, reprezentare și asistență judiciară internațională nu efectuează anchete penale în cauzele direcției, ci îndeplinesc activitățile necesare punerii în executare a ordinelor europene de anchetă și a comisiilor rogatorii internaționale, atât cele active, cât și cele pasive.

Mai trebuie menționat că un segment important este ocupat de procurorii ce asigură sectorul judiciar (în prezent 14 procurori la Serviciul Judiciar din structura centrală și 28 de procurori din cadrul celor 14 servicii teritoriale), astfel că rămân alocați segmentului de anchetă penală în medie 190 de procurori. Dintre aceștia, 16 procurori sunt specializați și funcționează prin numire/delegare în cadrul Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul Structurii centrale. La nivelul fiecărei structuri teritoriale, procurorii derulează activități pe toate infracțiunile de competența structurii, doar la cele 14 servicii teritoriale urmărindu-se o oarecare specializare în funcție de gradul de ocupare al schemei și de specificul zonal al infracționalității, acest lucru nefiind însă practic posibil pentru un număr de 26 de județe unde funcționează cele 26 de birouri cu 2, maximum 3 procurori, care asigură atât urmărirea penală, cât și participarea la ședințele

de judecată pentru întreg spectrul de competență al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

În ceea ce privește personalul auxiliar de specialitate situația se prezintă după cum urmează: 210 posturi de grefieri, din care ocupate la acest moment 188, fiind în curs de derulare concursuri pentru ocuparea altor 14 posturi. Din cele 188 de funcții un număr de 32 sunt funcții de conducere, iar un număr 30 de grefieri sunt alocați unor segmente neoperative (grefă, resurse umane, birou tehnic, pregătire profesională, informații clasificate).

În prezent se derulează concurs pentru 14 funcții de grefier vacante, absolut necesar pentru continuarea activității pe segmentele de urmărire penală cele mai afectate.

Din cele mai sus expuse, numărul de procurori este în continuare insuficient pentru instrumentarea eficientă și eficace a celor aproximativ 30.000 cauze pe an. Totodată, numărul de grefieri alocați anchetei penale apare ca fiind mult subdimensionat fie numai și prin raportare la numărul actual de procurori 210 funcții de grefier la 306 funcții de procurori (în fapt 188 grefieri la 256 de procurori, rezultând astfel un raport de 0,74 %).

Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism a parcurs în ultimii ani un proces de modernizare a procedurilor de lucru, din perspectiva informatizării sistemului judiciar prin: ținerea evidenței informatizate a cauzelor aplicația ECRIS, dar și alte aplicații interne EDSD, EAPJ, aplicația privind cauzele având ca obiect traficul de persoane, arhivarea electronică, înregistrarea audierilor, transcrierile realizate conform noului Cod de procedură penală.

Personalul auxiliar de specialitate existent sau cel nou încadrat a fost specializat treptat și în aceste domenii, adăugându-se totodată și atribuții suplimentare, motiv pentru care volumul de activitate al fiecărui grefier a crescut în ultimii ani, în mod constant și progresiv.

Grefa constituie un compartiment auxiliar de specialitate esențial care efectuează, pe lângă activitățile specifice alături de procuror, și următoarele operațiuni: primirea și verificarea corespondenței; prezentarea acesteia procurorului șef, spre examinare și repartizare; înregistrarea în ECRIS a lucrărilor repartizate prin rezoluție de procurorul ierarhic superior; predarea lucrărilor, pentru soluționare, persoanelor desemnate; tehnoredactarea lucrărilor întocmite în diferitele sectoare de activitate; primirea dosarelor și lucrărilor soluționate, legarea acestora în coperte de carton, numerotarea și certificarea lor; scăderea lucrărilor soluționate, închiderea în aplicația ECRIS, centralizarea și stocarea computerizată a datelor statistice; evidența punerii în executare a ordonanțelor prin care procurorul a dispus cheltuieli judiciare avansate de stat și/sau amenzi administrative ori judiciare; expedierea corespondenței; întocmirea inventarelor și gestionarea arhivei, etc.

Deși volumul de activitate a crescut constant nu doar în sectorul de urmărire penală, ci și în cel judiciar (ceea ce a determinat un volum mai mare de documente tehnoredactate, de corespondență și înregistrare a lucrărilor în evidența informatizată, statistică, diversele aplicații etc., atribuții care se exercită de către grefieri), numărul grefierilor

este în continuare insuficient, fapt ce poate conduce, din cauza supraaglomerării, la afectarea calității activității desfășurate de procurorii direcției.

De asemenea, în perioada concediilor de odihnă, concediilor pentru incapacitate de muncă, concediilor pre și post natale, alte concedii la care au dreptul salariații, precum și în intervalele de timp în care grefierii participă la sesiuni de pregătire și perfecționare profesională, când nu se pot efectua delegări sau detașări, postul nefiind vacant, se ajunge în situația în care volumul de muncă per grefier crește considerabil, astfel încât activitatea grefierului este preluată chiar de procuror, inclusiv de procurorii șefi.

În ceea ce privește personalul Departamentului economico-financiar și administrativ, acesta cuprinde 23 de posturi de personal economic și administrativ, toate fiind ocupate la acest moment în cadrul structurii centrale a Direcției.

Solicitarea de suplimentare a numărului de posturi în cadrul Departamentului economico-financiar și administrativ are la bază, în principal, următoarele argumente:

- diversificarea proiectelor cu finanțare externă derulate de către Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism și frecvențele modificări legislative ce se aplică diferențiat pentru fiecare tip de proiect derulat conduc la nevoia specializării unor consilieri, atât din cadrul Serviciului financiar, salarizare, contabilitate, buget, control financiar preventiv și angajamente bugetare cât din și cadrul Serviciului investiții, achiziții publice și administrativ în acest domeniu de activitate;
- frecvențele schimbări legislative în materia salarizării personalului din sectorul bugetar, precum și existența unei structuri de personal diversificate în cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (procurori, personal auxiliar de specialitate și conex, ofițeri/agenți de poliție judiciară, specialiști, funcționari publici, personal contractual), cu drepturi salariale în lei, în euro și în natură specifice (norme de hrană, echipament, chirii, transport la/de la serviciu, medicamente, transport gratuit procurori, transport concedii de odihnă, vouchere de vacanță, etc.), cu diverse raporturi de muncă /serviciu (delegare/ detașare/ numire/ transfer/ etc.), conduc la desfășurarea unei activități economico-financiare diversificate și laborioase în cadrul Serviciului financiar, salarizare, contabilitate, buget, control financiar preventiv și angajamente bugetare;
- la nivelul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, toată activitatea de salarizare curentă și cea de calcul și plată a drepturilor salariale restante se desfășoară în prezent cu trei salariați;
- frecvențele schimbări legislative în materie fiscală presupun instalarea/utilizarea unor aplicații informatice furnizate de Ministerul Finanțelor și adaptarea/implementarea unor programe proprii pentru transferul automat al datelor pe care le deține Direcția în aplicațiile informatice pe care le utilizează;
- creșterea numărului de noi sedii/spații preluate în administrare începând cu anul 2014 și până în prezent, pentru care trebuie gestionată atât dotarea cu bunurile necesare, cât și gestionarea și monitorizarea serviciilor de întreținere și bună funcționare;

- volumul rulajului bunurilor și produselor care intră și ies din depozitele instituției a fost și este în continuă creștere, coroborat cu numărul crescut al documentelor de intrare-ieșire ce trebuie întocmite, în prezent în cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism activitatea de gestiune desfășurându-se cu un singur gestionar.

Având în vedere faptul că în ultimii ani a avut loc o creștere efectivă și semnificativă a volumului activității, respectiv creșterea susținută a numărului de activități, operațiuni și documente desfășurate/întocmite/gestionate/instrumentate în cadrul Departamentului Economico-Financiar și Administrativ, se impune suplimentarea cu un număr de 5 posturi, din care 4 posturi de funcționar public și un post de personal contractual.

2.3 Schimbări preconizate

Ca urmare a celor menționate mai sus și raportat la necesitatea abordării integrate și cu prioritate a unor fenomene infracționale grave, precum este și traficul de droguri, pentru eficientizarea activității și buna organizare și funcționare a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, se impune suplimentarea schemei de personal după cum urmează:

- 25 de posturi de procuror**, o parte din aceste posturi urmând a fi alocate Secției de combatere a traficului de droguri din cadrul structurii centrale, pentru înființarea unui serviciu specializat în combaterea traficului stradal de droguri pe raza mun. București și județului Ilfov (7 posturi de execuție +1 post de conducere), celelalte posturi urmând să fie alocate, raportat la situația operativă și necesități, structurilor teritoriale care înregistrează creșteri masive a numărului de cauze penale vizând traficul de droguri/psihotrope, preponderent ca urmare a unor festivaluri, concerte, turism, centre universitare mari, de pildă Serviciul Teritorial Constanța unde urmează a fi înființat un Birou antidrog, care să acopere întreg județul Constanța, cât și Tulcea;
- 20 de posturi de grefieri**, alocați atât noilor structuri ce se vor înființa sau pentru suplimentare în sectoarele cele mai afectate de personal;
- 5 posturi de personal economic și administrativ** (4 posturi de funcționar public și un post de personal contractual).

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2 Impactul social
- 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- 3.4 Impactul macroeconomic
 - 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
 - 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
 3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	+16.564	+16.564	+16.564	+16.564	+13251
i. cheltuieli de personal	-	+16.564	+16.564	+16.564	+16.564	+13251
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-16.564	-16.564	-16.564	-16.564	-13251
a) buget de stat	-	-16.564	-16.564	-16.564	-16.564	-13251
i. cheltuieli de personal	-	-16.564	-16.564	-16.564	-16.564	-13251
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>La stabilirea impactului financiar au fost avute în vedere următoarele: <u>Începând cu anul 2024:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Cheltuieli de personal: 16564 mii lei pentru un număr de 50 de posturi (1 post de procuror șef-serviciu, 24 de posturi de procuror, 20 de posturi de grefieri, 4 posturi de consilier și un post de personal contractual). <p>Pentru anul 2023, proiectul de act normativ nu prezintă impact financiar având în vedere durata procedurilor pentru ocuparea efectivă a posturilor vacante la nivelul instituțiilor publice, necesar a fi îndeplinite potrivit legilor în vigoare (prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2023, organizarea concursurilor, numirea efectivă, etc.). În acest context, apreciem că devin incidente aspectele reținute în paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr. 850 din 25 noiembrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1253 din 18 decembrie 2020, în sensul că fișa financiară este necesar să fie întocmită doar atunci când cheltuiala bugetară suplimentară ar urma să greveze bugetul aferent anului în curs.</p>					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	<p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>					
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
- 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
- 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6 Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
- 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5 Informații privind avizarea de către:
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de ConturiProiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Superior al Magistraturii.
- 6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
- 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, pe care dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina -Ștefania GORGHIU

Avizăm favorabil:

VICEPRIM - MINISTRU

Marian NEACȘU

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE
Simona BUCURA-OPRESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR
Marcel - Ioan BOLOȘ**