

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului  
privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării  
cheltuielilor aferente proiectului „Noul Sistem Informatic Integrat al Casei Naționale de Pensii  
Publice”**

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

- a) Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale
- b) Proiectul se finanțează din fonduri externe nerambursabile prin Planul de Redresare și Reziliență (PNRR) Componenta 8. ”Reforma fiscală și reforma pensiilor”, Jalonul 240 ”Sistemul informatic din cadrul Casei Naționale de Pensii Publice este operațional”, Investiția 10 ”Eficiență operațională și servicii electronice avansate pentru sistemul național de pensii prin digitalizare”

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Guvernul României s-a angajat în cadrul Planului Național de Recuperare și Reziliență (PNRR) Componenta 8 (Reforma fiscală și reforma pensiilor) Jalonul 240, Investiția 10, Eficiență operațională și servicii electronice avansate pentru sistemul național de pensii prin digitalizare, să implementeze un sistem informatic ce va cuprinde o serie de componente care funcționează în mod integrat și centralizat.

PNRR obligă, de asemenea, Guvernul României să digitalizeze procesarea cererilor serviciilor oferite de către CNPP. Aducerea tuturor acestor date într-un format digital unitar este obligatorie pentru orice plan de digitalizare al CNPP, care să susțină procesul de reformă/ recalculare al pensiilor.

Această sarcină de digitalizare presupune și dezvoltarea unui sistem informatic central în cadrul CNPP, care va avea capacitatea de a susține reformele și recalculare al pensiilor publice.

Aplicațiile ce alcătuiesc sistemul informatic curent al CNPP sunt bazate pe tehnologii învechite (2011-2012), fără suport producător, ceea ce limitează posibilitățile de adaptare ale acestora la noile cerințe operaționale și constituie un risc crescut de securitate cibernetică a sistemului.

Multe date critice în completarea unui dosar se găsesc în format nestructurat, în aplicații și sisteme de baze de date insulare sau chiar analogic (hârtie), îngreunând munca și scăzând eficiența personalului din cadrul CNPP și CJP-urilor.

Sistemele și procedurile de lucru curente nu permit renunțarea la hârtie, ca și document oficial, atât intern, cât și în interacțiunea cu factorii externi (ex: Talonul de Pensii).

Portalul instituției oferă servicii limitate, cu grad de sofisticare redus, neputând substitui, în acest moment, prezența fizică la ghișeu a persoanelor interesate.

Posibilitățile tehnologice de raportare/ analiză istorică și predictivă a datelor sunt extrem de reduse, generând dificultăți în fundamentarea deciziilor cu privire la sistemul public de pensii.

Riscul major constă în imposibilitatea dezvoltării unor noi funcționalități, precum și riscul prăbușirii sistemului, ceea ce ar face imposibilă plata pensiilor pentru cca. 5 milioane de beneficiari, lunar.

Absența oricăror posibilități de interconectare a bazelor de date cu principalii actori care utilizează sistemul public de pensii (administratori privați pentru pilonul II, ASF) astfel încât informația să fie accesibilă în orice moment tuturor.

Sistemul actual a depășit cu mult „data limita de utilizare” și este imperios necesar trecerea la nivel superior de digitalizare, operabilitate și securitate, prin realizarea investiției ce face obiectul prezentei documentații.

## 2.3 Schimbări preconizate

### Obiectivul general al proiectului

Casa Națională de Pensii Publice este o instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale care administrează sistemul public de pensii și sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, care acordă persoanelor asigurate pensii și alte prestații de asigurări sociale, aflată sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

**Obiectivele instituționale strategice** ale Casei Naționale de Pensii Publice sunt asigurarea sustenabilității financiare a sistemului public de pensii, pe baza principiilor contributivității și solidarității sociale, în vederea eliminării inechităților și discrepanțe din sistemul public de pensii.

**Obiectivul major al strategiei de modernizare a sistemului public de pensii și de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale** din România îl reprezintă implementarea unui sistem informatic performant, complet integrat, care să permită aplicarea coerentă și unitară a reglementărilor legale în vigoare în domeniul sistemului public de pensii și al asigurărilor pentru accidente de muncă și boli profesionale, în mod special a Legii nr. 360/2023 din 29 noiembrie 2023 privind sistemul public de pensii, precum și a Legii nr. 346/2002 republicată, privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale cu modificările și completările ulterioare.

**Obiectivul general al proiectului** îl reprezintă **realizarea unui nou sistem informatic integrat precum și a infrastructurii hardware necesare în cadrul Casei Naționale de Pensii Publice, ce urmează a se concretiza prin**

- Portal, ca o componentă de comunicare cu persoanele interesate, cu rol de a furniza setul actual de servicii electronice, precum și un nou set de funcționalități;
- Servicii electronice în domeniul pensiilor și al altor drepturi de asigurări sociale;
- Serviciu electronic pentru completarea cererii de emitere de bilete de tratament, precum și servicii electronice în zona de înregistrare a contribuabililor;
- Servicii electronice în domeniul accidentelor de muncă și al bolilor profesionale;
- Aplicația „e-Talon” care va genera automat cuponul lunar de pensie, în format electronic și tipărit, pentru toți pensionarii aflați în plată;

CNPP are în vedere demararea unui amplu program de modernizare a sistemelor sale informatice, atât prin modernizare arhitecturală și tehnologică, cât și prin implementarea unor noi componente funcționale în cadrul sistemului informatic existent.

Pentru demararea programului de modernizare este necesar întocmirea unui studiu de fezabilitate adaptat specificului investiției avute în vedere. Pregătirea studiului de fezabilitate presupune, inițial, o analiză a situației actuale și stabilirea obiectivelor tehnice și funcționale care să fie atinse prin investițiile propuse. Situația existentă este analizată în mod sistematic, iar obiectivele propuse trebuie documentate, din punct de vedere tehnic și funcțional, la un nivel care să permită demararea procedurilor de achiziție publică de bunuri și servicii necesare.

Îndeplinirea condiționalității lor stabilite prin Componenta C8. Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, are în vedere și reforma sistemului de pensii, prin crearea unui nou cadru legislativ capabil

să asigure sustenabilitatea fiscală, în contextul procesului de îmbătrânire a populației, în vederea corectării inechităților, dar și pentru a asigura predictibilitatea sistemului în vederea respectării principiului contributivității, în raport cu beneficiarii drepturilor la pensie.

De asemenea, se vizează modernizarea sistemului de pensii prin aplicații și servicii digitale.

Reforma pensiilor vizează abordarea Recomandărilor Specifice de Țară relevante (RST) 2019 și 2020 și, în special, asigurarea sustenabilității fiscale, egalizarea vârstei de pensionare și stabilitatea financiară a pilonului II de pensii.

În ceea ce privește îndeplinirea condiționalităților din Investiția 10. Eficiență operațională și servicii electronice avansate pentru sistemul național de pensii prin digitalizare, se are în vedere implementarea noului sistem informatic în cadrul Casei Naționale de Pensii Publice (CNPP).

### **Obiectivele specifice ale proiectului**

Având în vedere rezultatele analizei situației actuale și a deficiențelor identificate, precum și obiectivele enunțate în cadrul PNRR, au fost formulate următoarele obiective specifice pentru proiectul propus:

- Realizarea unui nou sistem informatic integrat al Casei Naționale de Pensii Publice care să asigure digitalizarea internă a instituției, furnizarea de servicii publice personalizate, susținerea procesului guvernamental de luare a deciziilor, în condiții de asigurare a interoperabilității și securității cibernetice, în conformitate cu cerințele directivelor europene aplicabile;
- Crearea infrastructurii hardware necesare pentru asigurarea funcționării în condiții optime a sistemului informatic integrat propus spre realizare.

Investiția constă în următoarele acțiuni principale:

Conform prevederilor cuprinse în cadrul PNRR privind reforma sistemului de pensii publice, platforma informatică pentru digitalizarea relației cu cetățenii va conține următoarele elemente, dintre care o parte vor face obiectul unor alte proiecte ale instituției (cele marcate cu gri):

- Sistem pentru digitalizarea și automatizarea proceselor interne; platformele software care vor sta la baza acestor funcțiuni sunt:
- Registre publice
- Sistem pentru relația cu cetățenii; sistemul va fi unul de tip portal cu identificarea fiecărui utilizator; va exista un sistem de management al identităților pentru toți utilizatorii și va putea fi folosită semnătura digitală; fiecare cetățean înregistrat în portal va avea un spațiu privat unde vor fi disponibile toate datele acestuia și prin intermediul căruia vor fi transmise toate comunicările electronice; în spațiul privat vor fi disponibile datele cetățeanului care sunt gestionate de CNPP, indiferent de sursa de date. Cetățenii vor avea posibilitatea și să-și completeze documentele; prin intermediul portalului vor putea fi făcute și consultări/ simulări ale datelor personale privitoare la pensie.
- Platformele software care vor sta la baza acestor funcțiuni
- Sisteme analiză și predicții

### **2.4 Alte informații**

Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) - Componenta 8 (Reforma fiscală și reforma pensiilor) Jalonul 240, Investiția 10, Eficiență operațională și servicii electronice avansate pentru sistemul național de pensii prin digitalizare și de la bugetul asigurărilor sociale de stat prin bugetul Casei Naționale de Pensii Publice (CNPP), în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

Valoare totală a proiectului de investiții este de 131.282 mii lei inclusiv TVA.

Valoarea eligibilă alocată prin Planul Național de Redresare și Reziliență în scopul realizării proiectului de investiții este de 110.321 mii lei.

În conformitate cu prevederile art. 42 alin (1), lit. a) din Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesară aprobarea Guvernului pentru notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente categoriilor de investiții incluse la poziția C. Alte cheltuieli de investiții, a căror valoare depășește 100 milioane lei, în care se încadrează și cheltuielile de investiții din cadrul proiectului „Noul Sistem Informatic Integrat al Casei Naționale de Pensii Publice”

**Secțiunea a 3-a:  
Impactul socioeconomic \*\*)**

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.2 Impactul social**

Implementarea „Noul Sistem Informatic Integrat al Casei Naționale de Pensii Publice” va contribui la asigurarea sustenabilității financiare în contextul procesului de îmbătrânire a populației, pentru a corecta inechitățile, pentru a asigura sustenabilitatea și predictibilitatea sistemului și pentru a respecta principiul contributivității, în raport cu beneficiarii drepturilor la pensie. Implementarea „Noul Sistem Informatic Integrat al Casei Naționale de Pensii Publice” va simplifica procedurile și va diminua costurile administrative.

**3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.4 Impactul macroeconomic**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.9 Alte informații**

**Secțiunea a 4-a  
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						

b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p><b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>  a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.  <b>Nu este cazul</b></p>						
<p><b>4.8 Alte informații</b>  Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) - Componenta 8 (Reforma fiscală și reforma pensiilor) Jalonul 240, Investiția 10, Eficiență operațională și servicii electronice avansate pentru sistemul național de pensii prin digitalizare și de la bugetul asigurărilor sociale de stat prin bugetul Casei Naționale de Pensii Publice (CNPP), în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.</p>						
<p><b>Secțiunea a 5-a:</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p><b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>  a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						

<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>
Nu este cazul
<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.6. Alte informații</b> Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a:</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Prezentul proiect se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  Urgența este justificată prin faptul că Ministerul Muncii și Solidarității Sociale este coordonator de reformă pentru Jalonul 240 - Eficiență operațională și servicii electronice avansate pentru sistemul național de pensii prin digitalizare, cu termen de finalizare 31 decembrie 2024, conform anexei CID la Planul Național de Redresare și Reziliență, este imperios necesar a se lua toate măsurile adecvate atât pentru a accelera toate demersurile și procedurile necesare contractării, dezvoltării și operaționalizării sistemelor informatice care constituie investiția aferentă acestui jalon. O perioadă de consultare publică de 10 zile lucrătoare ar permite în acest sens demararea procedurilor specifice într-un termen rezonabil pentru diminuarea riscului asociat procedurilor de contractare.
<b>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.3 . Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b> a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.6 Alte informații</b> Nu este cazul

<b>Secțiunea a 7-a:</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b> <p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe site-ul <a href="http://www.mmuncii.ro">www.mmuncii.ro</a>, la secțiunea "Transparență decizională".  Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>
<b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 8-a:</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>8.2 Alte informații</b> Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate mai sus, supunem aprobării proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului „Noul Sistem Informatic Integrat al Casei Naționale de Pensii Publice”, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**Ministrul Muncii și Solidarității Sociale**

**Simona BUCURA-OPRESCU**

**AVIZAT:**

**Viceprim-Ministru,**

**Marian NEACȘU**

**Ministrul Investițiilor și Proiectelor  
Europene**

**Adrian CÂCIU**

**Ministrul Finanțelor**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării**

**Bogdan-Gruia IVAN**