

NOTA DE FUNDAMENTARE

***Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ***

**Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă
a întreprinderilor publice**

***Secțiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ***

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice și a Secretariatului General al Guvernului în vederea implementării în integralitate a Jalonului 439 din PNRR.

2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, potrivit prevederilor art. 1 alin. (6) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 *privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare*, Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” (R.A.-A.P.P.S.), întreprindere publică având ca obiect principal de activitate administrarea bazei materiale de reprezentare și protocol, nu aplică prevederile acestui act normativ.

Cu toate acestea, regia respectă principiul „*Prezentare și transparență (guvernanta corporativă trebuie să asigure că toate informațiile cu privire acțiunile companiei sunt publicate la timp - situația financiară, performanța, structura acționariatului și modul de guvernanta al companiei)*”, astfel: bugetul R.A.-A.P.P.S se aprobă prin hotărâre a Guvernului, care se publică în Monitorul Oficial al României și se afișează pe site-ul regiei; situațiile financiare sunt depuse la ANAF și se afișează pe site-ul regiei; raportul administratorilor este înaintat autorității publice tutelare și se afișează pe site-ul regiei; declarațiile de avere și de interese ale conducerii sunt publicate pe site-ul regiei; atribuirea de contracte de achiziții și prestări servicii se face conform prevederilor legale în vigoare și se publică în SEAP; procedurile de desfășurare a licitațiilor pentru închirierea sau vânzarea imobilelor sunt publice, anunțurile se afișează atât pe site-ul regiei, cât și în două cotidiane naționale.

Totodată, deși Regia este exceptată de la prevederile OUG nr. 109/2011, principiul OCDE „*Eficientizarea administrării întreprinderilor publice*” a fost și este îndeplinit la nivelul R.A.-A.P.P.S., conducerea regiei, respectiv consiliul de administrație, directorul

general și directorii executivi, inclusiv cei de sucursale, care răspund de calitatea serviciilor publice de interes național oferite la cel mai înalt nivel, conform legii, prin activitatea susținută întreprinsă, reducând anual pierderea regiei, de la 39.000 mii lei în anul 2018, ajungând la un profit brut înregistrat la finele anului 2023 de 4.500 mii lei, cu acoperirea tuturor pierderilor din anii precedenți, în ciuda condițiilor restrictive de pandemie *Covid 19* și a situației economice cauzată de situația conflictuală ruso-ucraineană, cu păstrarea locurilor de muncă și efectuarea la nivelul regiei a unui număr de două reorganizări.

Potrivit prevederilor art. 4² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, AMEPIP este condusă de un președinte și de doi vicepreședinți.

Prin Decizia Prim-Ministrului nr. 244/2024, domnul Mihai - Călin Precup a fost eliberat, la cerere, din funcția de președinte al Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice, iar prin Decizia Prim-Ministrului nr. 246/2024, domnul Victor Moraru a fost eliberat, la cerere, din funcția de vicepreședinte al Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice.

De asemenea, prin Decizia Prim-Ministrului nr. 245/2024 privind exercitarea atribuțiilor de conducere la nivelul Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice, s-a dispus eliberarea, la cerere, din funcția de vicepreședinte al Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice, a domnului Ciprian Cătălin Hojda, la data expirării termenului maxim de preaviz prevăzut de art. 81 alin. (4) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Până la data mai sus invocată, domnul Ciprian Cătălin Hojda exercită atribuțiile de președinte al Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice.

2.3 Schimbări preconizate

Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ au ca scop alinierea legislației privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice la cerințele prevăzute în CID, respectiv eliminarea tuturor excepțiilor de la aplicarea de către întreprinderile publice a legislației privind guvernanta corporativă.

În acest sens, se propune eliminarea de la art. 1 alin. (6) a literei a), care reglementa exceptarea RA-APPS de la aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011.

Totodată, prin prezentul proiect de act normativ se propune ca cerința privitoare la verificarea suplimentară de securitate prevăzută pentru procedura de selecție a membrilor consiliilor de administrație din domeniul industriei de apărare și securitate națională să se aplice și în ceea ce privește selecția membrilor consiliului de administrație al întreprinderilor publice care au ca obiect de activitate administrarea bazei materiale de reprezentare și protocol, prin raportare la specificul atribuțiilor RA-APPS, care implică și cerințe din domeniul siguranței și securității naționale.

Referitor la mandatul membrilor consiliului de administrație al RA-APPS, componența acestuia este următoarea:

- președinte - directorul general;
- 2 reprezentanți din partea Secretariatului General al Guvernului;
- un reprezentant din partea Cancelariei Primului-Ministru;
- un reprezentant din partea Ministerului Finanțelor.

Mandatul membrilor consiliului de administrație al RA-APPS este de 4 ani, potrivit legislației aplicabile.

Curtea Constituțională a consacrat prin Deciziile nr.713/2014, 534/2017, precum și nr.641/2020, principiul neretroactivității legii cu referire la durata mandatelor în curs. Astfel, Curtea Constituțională a statuat că „13. Cu referire expresă la aplicarea principiului neretroactivității în privința mandatelor legale, prin Decizia nr. 375 din 6 iulie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 591 din 8 iulie 2005, Curtea a statuat că legiuitorul este liber să redimensioneze, printr-o lege nouă, durata mandatelor funcțiilor de conducere în alt fel decât legea în vigoare, dar numai pentru viitor, nu și pentru mandatele în curs, altfel ar însemna să nesocotească regula neretroactivității legii, care este normă de nivel constituțional, prevăzută în art. 15 alin. (2) din Legea fundamentală. În speță, era vorba despre reducerea duratei mandatului în exercitarea unor funcții de conducere de către magistrați.” (Decizia nr.713/2014).

Având în vedere cele menționate mai sus, dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului nu se aplică mandatelor în curs la data intrării în vigoare a acesteia.

Măsura propusă la pct. 2 din proiectul de act normativ este justificată de necesitatea asigurării conducerii AMEPIP, având în vedere faptul că prin Deciziile Prim-Ministrului nr. 244/2024, 245/2024 și 246/2024, domnul Mihai - Călin Precup, domnul Ciprian Cătălin Hojda și domnul Victor Moraru au fost eliberați, la cerere, din funcția de președinte, respectiv, vicepreședinți ai AMEPIP.

Din analiza dispozițiilor actuale, în vigoare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, a rezultat faptul că situația creată prin eliberarea, la cerere, atât a președintelui, cât și a vicepreședinților AMEPIP, nu a fost reglementată de legiuitor la momentul elaborării Legii nr. 187/2023, act normativ prin care a fost înființată Agenția.

Prevederile de la art. 4² alin. 3², au în vedere ipoteza vacantării funcției de președinte al AMEPIP, iar nu situația vacantării tuturor celor trei funcții de conducere ale Agenției.

Precizăm că derularea procesului de selecție a conducerii AMEPIP, realizat de către Secretariatul General al Guvernului, se întinde pe o durată de timp semnificativă, de câteva luni, perioadă în care instituția nu poate funcționa fără a se asigura numirea unui conducător în condițiile legii. Astfel, prin prezentul proiect de act normativ, se creează cadrul legal care reglementează ipoteza juridică mai sus menționată. Se propune ca, în cazul în care funcțiile de președinte și de vicepreședinți ai AMEPIP sunt vacante, Secretariatul General al Guvernului să demareze, cu celeritate, procesul de selecție a candidaților pentru funcțiile de președinte și vicepreședinte ai AMEPIP, astfel cum este acesta reglementat prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare. Până la data numirii conducerii instituției, selectată în urma procesului de selecție, prim-ministrul

numește prin decizie, președintele și vicepreședinții, interimari, cu precizarea că mandatul acestora nu poate fi mai mare de 6 luni.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.)***

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8 Alte informații						
<p><i>Secțiunea a 5-a:</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
<i>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Urmează a fi solicitat avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Economic și Social.
6.6 Alte informații
<i>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea condițiilor prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Secretariatului General al Guvernului în data de 5 septembrie 2024, fiind incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, ”*prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat*”.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau a diversității biologice

7.3 Alte informații

*Secțiunea a 8-a:
Măsuri privind implementarea, monitorizarea
și evaluarea proiectului de act normativ*

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**p. președintele Agenției pentru Monitorizarea
și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor
Publice**

CIPRIAN CĂTĂLIN HOJDA

Secretarul general al Guvernului

MIRCEA ABRUDEAN

Avizăm favorabil:

Ministrul finanțelor

MARCEL-IOAN BOLOȘ

Viceprim-ministru

MARIAN NEACȘU

Ministrul investițiilor și proiectelor europene

ADRIAN CĂCIU

Ministrul justiției

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU